

# ОКНО В НКО

Издаётся с августа 2001 года

№ 5 (229) май 2020 год

## В Ярославскую область прибыли комплекты средств индивидуальной защиты и благотворительные средства от Фонда Тимченко

**АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив» получил финансовую поддержку от Фонда Тимченко для оказания помощи медицинским и социальным учреждениям, а также наиболее уязвимым слоям населения региона.**

В Ярославскую область будет доставлено 20 000 комплектов средств индивидуальной защиты, а также переведены денежные средства для оказания непосредственной поддержки жителям региона, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

«Мы уже четвертый год сотрудничаем с Фондом Тимченко по социально значимым программам, реализующимся в Ярославской области («Культурная мозаика малых городов и сел», «Активное поколение»). Мы благодарны Фонду, что для реализации новой программы он выбрал в числе 9 регионов и Ярославскую область. К сбору потребностей населения и учреждений, мы подключили сеть социально ориентированных некоммерческих организаций, Общественную

палату Ярославской области», — Елена Исаева, директор Автономной некоммерческой организации «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив».

Организация выступит партнером Фонда Тимченко

на территории Ярославской области в рамках проекта «Фонд плюс регионы», одной из антикризисных мер, реализуемой в связи с коронавирусной инфекцией. В ближайшее время специалисты Ресурсного центра, совместно с профильными департаментами Правительства Ярославской области определяют наиболее приоритетные направления для оказания адресной помощи населению, медицинским и социальным организациям. Программа поддержки рассчитана на 3 месяца.

### Справочная информация

Фонд Тимченко — один из крупнейших семейных фондов в России, который был создан в 2010 году для достижения долгосрочных социальных результатов и объединения благотворительных проектов семьи Тимченко. Деятельность фонда направлена на социокультурное развитие российских регионов, решение проблем социального сиротства, развитие непрофессионального детского спорта и поддержку старшего поколения. Эти стратегические направления нацелены на позитивные и устойчивые изменения в социальной сфере. Программы Фонда реализуются с фокусом на развитии малых территорий.

### Читайте в номере

*Уполномоченный по правам человека в Ярославской области*

*Конкурс «Школа филантропии»*

*Специальные меры поддержки НКО*

*Регистрация национально-культурных автономий*

### Контактная информация:

**Исаева Елена Александровна**, Директор АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив», заместитель Председателя Общественной палаты Ярославской области

[nko@nko76.ru](mailto:nko@nko76.ru)

+7 (903) 829-75-15

Официальный сайт:  
[timchenkofoundation.org](http://timchenkofoundation.org)

**Все грантополучатели Фонда президентских грантов могут воспользоваться специальными мерами поддержки**

На некоммерческие организации, побеждавшие в конкурсах президентских грантов, распространены все преференции, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», включая предоставление отсрочки по уплате налогов и страховых взносов.

Такое решение принято Правительством 15 мая по поручению Президента Российской Федерации.

В ближайшее время Министерством экономического развития Российской Федерации будет сформирован реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих меры

## Налоговые льготы НКО

поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В этот реестр будут включены все некоммерческие организации, которые с 2017 г. получили хотя бы один грант Президента Российской Федерации по результатам конкурсов, проведенных Фондом президентских грантов.

Эти организации предполагается полностью освободить от страховых взносов с выплат физическим лицам, начисленных за апрель-июнь 2020 г. (включительно). Кроме того, предусматривается предоставление юридическим лицам права относить к затратам стоимостное имущество, безвозмездно переданного НКО, включенным в реестр (в пределах суммы, составляющей 1% годовой выручки юри-

дических лиц, жертвующих имуществом). Соответствующий законопроект Правительство внесло в Государственную Думу 19 мая.

Также включенные в реестр организации смогут воспользоваться мерами поддержки, реализуемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 г. № Пр-791, а также освобождением от уплаты арендных платежей по договорам аренды имущества казны Российской Федерации за апрель-июнь 2020 г. и отсрочкой по оплате аренды иного федерального недвижимого имущества на весь период действия ограничительных мер.

<http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/63337>

# Дистанционное обучение: Сергей Бабуркин — о новых форматах реализации права на образование в режиме повышенной готовности

**Распространение коронавирусной инфекции и введение в этой связи режима повышенной готовности предопределили закономерные корректировки школьного образовательного процесса, временно переведенного в дистанционный формат**

Под знаком дистанционного обучения в мае в школах региона завершилась последняя четверть учебного года. Дистанционное обучение затронуло более 133 тысяч школьников и почти 10 тысяч педагогов Ярославской области.

Уполномоченный по правам человека в Ярославской области **Сергей Бабуркин** продолжает получать обращения от родителей, поднимающих отдельные процедурные вопросы дистанционного формата обучения, а также жалующихся на трудности, возникшие при использовании дистанционных образовательных технологий.

Среди наиболее распространенных сложностей, с которыми сталкивались заявители и их дети, — отсутствие у некоторых семей технической возможности обеспечения доступа детей к компьютеру и сети «Интернет». Еще один спорный вопрос — необходимость регистрации на интернет-платформах, где проводятся занятия: некоторые родители принципиально возражали против предоставления персональных данных своих детей.

Граждане в своих обращениях с сожалением отмечали, что дистанционное обучение сопровождается существенным увеличением объема учебной нагрузки. Некоторые родители обращали внимание на то, что объем выполняемых школьниками заданий увеличился в разы, а сам процесс получения образования оказался, таким образом, во многом переложенным на плечи родителей, которые были вынуждены непрерывно сопровождать процесс онлайн-обучения.

Родители школьников неоднократно обращались к учителям с просьбами уни-



фицировать процесс обучения и сделать его доступным, однако, по их словам, не во всех образовательных учреждениях педагогический состав шел им навстречу. Уполномоченный пришел к выводу, что снижение остроты возникших проблем было бы возможно в результате принятия методических рекомендаций по унифицированной схеме обучения на период самоизоляции.

В силу высокой актуальности, вопросы дистанционного обучения стали темой очередного выпуска авторской программы Сергея Бабуркина «**Имеем право!**», которая вышла 18 мая в эфире «**Радио России. Ярославль**». Экспертами программы выступили руководители департаментов образования Ярославской области и мэрии Ярославля — **Ирина Лобода и Елена Иванова**. В ходе программы Уполномоченный и эксперты обсудили положительный и спорный опыт дистанционного обучения, а также те «уроки», которые были извлечены всеми участниками данного процесса на будущее.

Эксперты подчеркнули, что одной из существенных проблем дистанционного формата обучения стала его неожиданность и отсутствие опыта школ в его организации. Все это обернулось значительным ростом нагрузки на детей, родителей и педагогов. Возникли и проблемы технического обеспечения образовательного процесса, поскольку далеко

не у всех учеников имелись компьютеры и выход в интернет. В некоторых семьях компьютер — один на всю семью и, соответственно, необходим и детям, и родителям, что также вызвало сложности с обучением онлайн.

Для того, чтобы помочь участникам образовательного процесса разобраться в тонкостях и сложностях нового формата, городской и областной департаменты образования открыли «горячие линии» для родителей. Для педагогов была организована «горячая линия» Института развития образования, куда они могли обратиться за помощью, а также группы быстрого реагирования в социальных сетях по различным предметам. Детям, не имеющим современных технических средств обучения, были переданы планшеты: их получили более тысячи учеников.

Положительным опытом дистанционного обучения можно назвать то, что учителя и родители в большинстве своем смогли освоить платформу ZOOM и другие онлайн-платформы для обучения и общения. Кроме того, педагоги начали осваивать новые методики преподавания. Свою позицию в прямом эфире высказали и родители учеников: они предложили всесторонне обсудить ситуацию, полученный опыт и перспективы системы образования.

Участники дискуссии сошлись во мнении о том, что

дистанционная школа, конечно же, не в состоянии полностью заменить очное обучение, которое вернется сразу же после нормализации эпидемиологической обстановки. Вместе с тем, накопленный опыт станет серьезным заделом для будущего развития передовых методик образовательного процесса.

Обратиться за защитой прав к Уполномоченному по правам человека в Ярославской области можно круглосуточно через интернет-приемную на сайте [www.up76.ru](http://www.up76.ru) и по электронной почте [urph@yarregion.ru](mailto:urph@yarregion.ru).

Записаться на личный дистанционный прием к Сергею Бабуркину можно по телефону (4852) 78-60-32. По телефону горячей линии 8 (4852) 78-60-32 обращения принимаются с 09.00 до 12.00 и с 13.00 до 17.00 ежедневно.

Получить консультацию омбудсмена можно также в социальных сетях на официальных страницах Уполномоченного в Facebook, ВКонтакте и Instagram.

**Официальный интернет-сайт Уполномоченного по правам человека в Ярославской области — [www.up76.ru](http://www.up76.ru).**  
**Официальная страничка в сети Facebook — <https://www.facebook.com/ombudsman76>.**

**Организатор:**  
Фонд Владимира Потанина

# Конкурс «Школа филантропии»

## Цели конкурса

Неопределенность продолжает проверку некоммерческого сектора на стрессоустойчивость, и мы вынуждены думать не только о том, когда вернется привычная повседневность, но и каким будет мир после карантина. НКО вынужденно адаптировались к новым условиям и требованиям времени, переводя часть своей работы в онлайн и предложив новые способы оказания помощи. Многим из них хорошо знакома работа в пограничной ситуации, но общественная поддержка и внимание нужны сектору как никогда.

Фонд объединит усилия не только сотрудников НКО, но и людей, не обладающих профессиональными знаниями сектора, откликнувшись на социальные проблемы своего города и региона для того, чтобы вместе преодолеть последствия кризиса и минимизировать их для наименее защищенных граждан нашей страны. Мы видим большой потенциал в соучастном решении проблем: сообщая мы сможем сделать вклад в устойчивое развитие значительным.

## Возможности

Победители конкурса — инициативные группы и НКО с разным опытом социально значимой деятельности — смогут получить гранты на проекты по улучшению условий жизни своих благополучателей. Мы приглашаем к участию тех, кто работает на уровне соседского центра, родительского объединения, городского района или является фондом местного сообщества, ресурсным центром, реализующим программы помощи уязвимым группам, поддерживающим социальные

проекты на уровне города, региона или нескольких субъектов Федерации.

Конкурс проходит в трех номинациях:

1. для инициативных групп — «Личные практики», максимальный размер гранта — 150 тыс. рублей

2. для НКО — «Точки роста», максимальный размер гранта — 300 тыс. рублей

3. для инфраструктурных некоммерческих организаций, которые ведут собственные программы по поддержке общественных инициатив — «Системный эффект», максимальный размер гранта — 10 млн рублей.

Выбор победителей в номинациях «Личные практики» (для инициативных групп) и «Точки роста» (для некоммерческих организаций) осуществляется по открытому конкурсу. В номинации «Системный эффект» конкурс проводится по приглашению.

## Кто может участвовать

В открытом конкурсе могут участвовать:

- Инициативные группы (добровольные объединения не менее трех граждан России, осуществляющих совместную проектную деятельность)

- Некоммерческие организации, в том числе небольшие ресурсные центры, фонды местных сообществ, соседские центры и др.

Мы будем рады видеть среди заявителей:

- участников конкурсов «Общее дело» и «Новое измерение»

- локальные НКО, работающие на небольших территориях (в том числе в отдельных городских районах) или с небольшими целевыми группами;

- а также организации, опыт деятельности которых составляет менее трех лет.

## Кто не может участвовать в конкурсе

- структурные подразделения некоммерческих юридических лиц

- индивидуальные предприниматели и коммерческие организации любых форм

- потребительские кооперативы

- товарищества собственников недвижимости

- агентства городского / территориального развития

- микрофинансовые организации

- казачьи общества, внесенные в соответствующий реестр

- государственные корпорации

- публично-правовые компании

- адвокатские палаты и адвокатские образования

- нотариальные палаты

- политические партии

- религиозные организации

- саморегулируемые организации.

## Критерии отбора

### Заявителя:

- лидерские качества и опыт организации работы в команде / в организации

- опыт участия в некоммерческой / благотворительной / волонтерской деятельности.

### Проекта:

- актуальность идеи для целевой группы

- инновационность — нестандартный подход к продвижению идеи, творческий выбор методов и инструментов

- результативность — возможность достижения значимых позитивных изменений для целевой группы

- тиражируемость — возможность применения предлагаемых моделей другими организациями

- реалистичность бюджета — соответствие затрат заявленным целям и результатам.

## Как проводится

Конкурс проводится в двух форматах — открытый конкурс и конкурс по приглашению.

**Открытый конкурс** проводится в 2 цикла:

- с 5 мая по 1 августа 2020 года (прием заявок с 5 мая по 5 июня)

- с 5 июля по 1 октября 2020 года (прием заявок с 5 июля по 5 августа).

**Конкурс по приглашению** проводится с 15 мая по 15 октября 2020 года по предварительному отбору с рассмотрением заявок, получивших специальное приглашение Фонда, по мере поступления, но не реже одного раза в месяц.

## Грантовый фонд

300 млн рублей

**Подробная информация:**

<https://www.fondpotanin.ru/competitions/shkola-filantropii/>

**Принято постановление Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».**

В этой связи в рамках обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия граждан Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок представления в Минюст России (его территориальные органы) отчетности некоммерческими организациями, Минюстом России издан приказ от 26.05.2020 № 122, которым устанавливаются сроки представления отчет-

## О порядке представления отчетности некоммерческими организациями в 2020 году

ности некоммерческими организациями, в том числе общественными объединениями и религиозными организациями, а также структурными подразделениями иностранных некоммерческих неправительственных организаций. Согласно приказу срок представления отчетности за 2019 год перенесен на 1 июля 2020 г.

Также Минюстом России издан приказ от 26.05.2020 № 123, согласно которому срок представления отчетности некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, отчетности и аудиторского заключения по итогам аудита годо-

вой бухгалтерской (финансовой) отчетности перенесен на 1 июля 2020 г. Кроме того, на 1 июля 2020 г. перенесен срок представления казачьими обществами сведений, предусмотренных Федеральным законом «О государственной службе российского казачества».

Одновременно данным приказом установлено, что размещение отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет за 2019 год осуществляется до 1 июля 2020 г.

# Налоговый законопроект о поддержке НКО

**Авторы изменений в Налоговый кодекс учли критику и замечания: прописали налоговый вычет за денежные пожертвования и расширили критерии получателей поддержки**

К внереализационным расходам бизнеса будут относиться в том числе денежные пожертвования в НКО. Это прямо прописано в редакции законопроекта № 959325-7, подготовленной к второму чтению в Госдуме. Эти расходы не будут облагаться налогом на прибыль (в размере не более 1% выручки).

Такие пожертвования бизнес сможет делать не только в организации — получатели грантов и субсидий, поставщикам соцслуж, ИОПУ. Согласно нынешней редакции документа, из налоговой базы также выведут пожертвования в:

- централизованные религиозные организации и организации в их структуре;
- СО НКО, учрежденные религиозными организациями;

• иные НКО, включенные в реестр наиболее пострадавших в период пандемии.

Критерии включения этих «иных» организаций в реестр будет определять Правительство РФ.

Вероятно, эти изменения — ответ на критику первой редакции законопроекта, в том числе со стороны Общественной палаты РФ и самих некоммерческих организаций: без помощи могли остаться многие НКО, которые в обычное время не просили господдержки, но сейчас пострадали.

Также бизнес сможет уменьшать полученные доходы на стоимость имущества (в понятие имущества входят в том числе и денежные пожертвования), переданного медицинским НКО для предупреждения, диагностики и лечения COVID-19.

Тот же самый расширенный перечень религиозных организаций и НКО освобождается от части налогов и страховых взносов за определенный в законе период, в большинстве случаев это II квартал 2020 года.

Сведения о религиозных организациях — получателях

поддержки будут собирать до 20 июня 2020 года; сведения обо всех организациях, претендующих на обнуление налогов и взносов, Минэкономразвития должно представить в налоговый орган к 1 июля.

На онлайн-слушаниях в Общественной палате России

представитель Министерства экономического развития России заявил, что в реестр будут также включены организации, платящие страховые взносы по пониженному тарифу 20%.

**По информации Агентства социальной информации**

Агентство Социальной Информации

## Для НКО из «реестра Минэка» — обнуление страховых взносов

- обязательное пенсионное страхование (II квартал 2020)
- обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (II квартал 2020)
- обязательное медицинское страхование (II квартал 2020)

Агентство Социальной Информации

## НКО из «реестра Минэка» не будут платить:

- налог на прибыль (авансовые платежи II квартал 2020, I полугодие 2020, за вычетом I квартала)
- акцизы (апрель-июнь 2020)
- водный налог (II квартал 2020)
- налог на добычу полезных ископаемых (II квартал 2020)
- единый сельхозналог (авансовый платеж I полугодия 2020, засчитывается в уплату по итогам годового периода)
- налог по УСН (авансовый платеж I полугодия 2020, за вычетом платежа за I квартал 2020)
- ЕНВД (II квартал 2020)
- транспортный налог (II квартал 2020) на служебные ТС
- налог на имущество организаций (II квартал 2020)
- земельный налог (II квартал 2020) на служебные объекты
- налог на служебное имущество физлиц (II квартал 2020)
- НДФЛ (I полугодие 2020 за вычетом авансового платежа за I квартал 2020)
- торговый сбор (II квартал 2020)

Агентство Социальной Информации

## Налоговая поддержка НКО

### Что, когда и кому положено?

Законопроект №959325-7

Агентство Социальной Информации

## Какие НКО получат поддержку. «Реестр Минэка»

- получатели грантов Фонда президентских грантов 2017-2020 гг.;
- получатели субсидий и грантов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях 2017-2020 гг.;
- поставщики социальных услуг;
- централизованные религиозные организации и организации в их структуре;
- СО НКО, учрежденные религиозными организациями;
- исполнители общественно полезных услуг;
- иные пострадавшие от пандемии НКО

Критерии и перечень этих «иных» определит Правительство РФ

Агентство Социальной Информации

## Как поддержат помогающий НКО бизнес

Расходы в виде стоимости имущества\* (в т.ч. денег), которое бизнес передает медицинским некоммерческим организациям и организациям из «реестра Минэка», отнесут к внереализационным расходам (в размере не более 1% выручки)

Бизнес уменьшит полученные доходы на стоимость имущества (в т.ч. денег), предназначенного для предупреждения, диагностики и лечения COVID-19, переданного медицинским НКО

\*если (включая наличные деньги и документальные ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права (включая безналльные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права), результаты работ и оказания услуг, осязаемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность), нематериальные блага. (ТК РФ ст. 125)

**Решением конкурсной комиссии от 12.05.2020 № 3 КК-2020 определен перечень победителей конкурсов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, объявленных приказом департамента общественных связей Ярославской области от 03.02.2020 № 17:**

1. Частное учреждение дополнительного профессионального образования Институт повышения квалификации «Конверсия» — Высшая школа бизнеса.

Проект: Региональная просветительская программа, направленная на антикоррупционное воспитание и просвещение школьников — 2.0».

2. Ярославская региональная общественная организация инвалидов «Поверь в себя».

Проект: «Социальная реклама о жизни людей с инвалидностью».

3. Ярославская региональная физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация функционального

многоборья Ярославской области».

Проект: «Открытый турнир по функциональному многоборью «Кубок Ярослава Мудрого».

4. Автономная некоммерческая организация Центр развития игровых видов спорта «Актив».

Проект: «Популяризация детского дворового футбола «Звезды светят малым».

5. Межрегиональная общественная благотворительная организация «Комитет мира и согласия».

Проект: «Комплексная программа социальной помощи пожилым гражданам, инвалидам и лицам, находящимся в сложной жизненной ситуации «Помоги нуждающимся».

6. Ярославская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ярославский гражданин».

Проект: «Правовая поддержка граждан».

7. Ярославское городское отделение Ярославской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны,

труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

Проект: «Эта память — наша совесть».

8. Региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Ярославской области.

Проект: «Стань героем».

9. Отделение Борисоглебского муниципального района Ярославской области Ярославской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Проект: «Не имеем право забывать!».

10. Ярославская региональная общественная организация по противодействию распространению наркомании и алкоголизма «Федерация трезвости».

Проект: «Ликвидация. Год Победы».

11. Ярославское городское общественное движение «Ярославль-2000».

Проект: «Конструктор общественных инициатив».

12. Благотворительный фонд социальной помощи «Содействие».

Проект: «75 лет Победы в ВОВ — год памяти и славы».

13. Ярославское Областное Отделение Общероссийского благотворительного общественного фонда «Российский Фонд милосердия и здоровья».

Проект: «Счастливая семья — счастливая жизнь».

14. Городская общественная организация женщин г. Рыбинска Ярославской области.

Проект: «Счастливая семья — счастливый город».

15. Ярославская областная общественная организация «Ярославский областной союз женщин».

Проект: «Женщина — хозяйка на селе».

16. Отделение Даниловского муниципального района Ярославской области Ярославской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

Проект: «Фестиваль здорового образа жизни ветеранов «Дорога к здоровью».

**Фонд Тимченко запускает онлайн программу «Адаптация: практики о практиках» для сообщества людей, меняющих жизнь на малых территориях**

Сегодня позиции аналитиков и практиков сходятся в одном – мир уже не будет прежним, ситуация изменилась навсегда. Во всех социальных сферах нарастает кризис, и в уязвимом положении оказываются люди из малых городов и сел, где неравномерно развита инфраструктура цифровой коммуникации, ощущается дефицит человеческих и материальных ресурсов.

В новых условиях специалисты вынуждены пересматривать привычные подходы и стратегии. Иницилируя совместный разговор, мы вместе делаем шаг в новый постпандемический мир, и, объединив ресурсы, вырабатываем адаптационные механизмы, формируем библиотеку современных практик.

### Цель программы

Программа нацелена на мобилизацию лидеров социокультурной сферы из малых городов и сельских территорий и их поддержку для ориентации в кризисной ситуации, адаптации к изменившимся условиям и выработки эффективных тактик и стратегий.

### Вопросы программы

Перед НКО и институциями социокультурной сферы встают новые вызовы и вопросы - характерные для сектора в целом, но особенно остро ощущаемые в малых городах и сельских территориях:

— Как взять ситуацию под контроль?

## Адаптация: практики о практиках

— Как адаптировать/переориентировать деятельность организации в новых условиях?

— Какие общественно-важные задачи может решать социокультурный проект сегодня?

— Как найти ресурсы и эффективные каналы для оказания адресной помощи?

Все это требует от лидеров организаций и сообществ на малых территориях новых навыков и компетенций. «АДАПТАЦИЯ: ПРАКТИКИ О ПРАКТИКАХ» ориентирована на оказание адресной поддержки непосредственно лидерам социокультурных изменений на местах, являющихся драйверами антикризисного реагирования на своих территориях.

### Особенность программы

Существенной особенностью программы, отличающей ее от других образовательных онлайн-продуктов, является индивидуальная отстройка под запросы сообщества «Культурной мозаики» и их партнеров, оперативное реагирование и разбор случаев, обмен успешными практиками организаций в период преодоления кризисной ситуации.

### Ключевые принципы программы:

— регулярность – график программы включает еженедельные встречи;

— быстрая обратная горизонтальная связь;

— сочетание разных форматов онлайн-коммуникации.

Ядро аудитории программы – благополучатели Фонда Тимченко – команды проектов-победителей конкурсов «Культурная мозаика малых городов и сёл», их партнеры и лидеры местных сообществ, специалисты муниципальных управлений, а также действующие социокультурные проектировщики из малых городов и сельских территорий России. В числе спикеров и приглашенных гостей программы – руководители стажировочных площадок из России, Нидерландов, Франции, Великобритании.

Программа «Адаптация: практики о практиках» направлена на выработку навыков анализа ситуации, поиска ресурсов и партнеров для решения вопросов, вызванных новыми кризисными обстоятельствами, обмен работающими практиками и апробированными решениями.

Старт программы – 2 июня – совпадает с началом выхода из карантина. Первая онлайн-встреча «Адаптация: практики о практиках» пройдет в формате открытого разговора, к которому приглашаются руководители площадок программы стажировок «Культурная практика», руководители и представители команд проектов – победителей конкурсов «Культурная мозаика малых городов и сёл».

Оператор программы – Ассоциация менеджеров культуры.

### Контакты:

Руководитель – Инна Прилежаева, исполнительный директор  
AMK inna-amcult@bk.ru  
+7 499-678-0105, coordinator@amcult.ru  
PR-координатор проекта –  
Оксана Власова, +7 926-203-3147,  
pr.amcult@gmail.com

# Особенности создания и порядок государственной регистрации национально-культурных автономий

**Статья посвящена актуальным вопросам по созданию и государственной регистрации национально-культурных автономий.**

Национально-культурная автономия в Российской Федерации — это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

Национально-культурная автономия является видом общественного объединения. Организационно-правовой формой национально-культурной автономии является общественная организация.

Правовое регулирование национально-культурной автономии осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (далее — Закон № 74-ФЗ), Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — Закон № 82-ФЗ), другими нормами действующего законодательства.

Организационные основы национально-культурной автономии определяются спецификой расселения граждан Российской Федерации, относящихся к определенным этническим общностям, и уставами национально-культурных автономий.

Национально-культурная автономия может быть местной, региональной, федеральной.

Местная национально-культурная автономия учреждается на общем собрании (сходе) гражданами Российской Федерации, относящимися к определенной этнической общности и постоянно проживающими на территории соответствующего муниципального образования.

Учредителями местной национально-культурной автономии наряду с гражданами Российской Федерации могут выступать зарегистрированные общественные объединения граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности, действующие на территории соответствующего муниципального образования.

Региональная национально-культурная автономия граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности, создается местными национально-культурными автономиями граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности. Делегаты указанных местных национально-культурных автономий на конференции (съезде) учреждают региональную национально-культурную автономия в пределах субъекта Российской Федерации.

Федеральная национально-культурная автономия граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности, учреждается не менее чем половиной зарегистрированных региональных

национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности.

Национально-культурные автономии образуют руководящие и контрольно-ревизионные органы. Порядок формирования, функции и названия таких органов определяются уставом национально-культурной автономии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок приема в члены национально-культурной автономии, исключения из членов определяются уставом национально-культурной автономии.

Решения о государственной регистрации местных и региональных национально-культурных автономий принимаются соответствующими территориальными органами Минюста России, федеральных — Минюстом России в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Подробнее остановимся на вопросе об учредителях национально — культурных автономий.

На основании статьи 1 Закона № 74-ФЗ национально-культурная автономия является видом общественного объединения и ее организационно-правовой формой является общественная организация.

В соответствии со статьями 6 и 19 Закона № 82-ФЗ учредителями общественного объединения могут быть физические лица (граждане, достигшие 18 лет) и юридические лица — общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, если иное не установлено законами об отдельных видах общественных объединений. Учредители общественного объединения — физические и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности.

В соответствии со статьей 18 Закона № 82-ФЗ общественные объединения создаются по инициативе их учредителей — не менее трех физических лиц. Количество учредителей для создания отдельных видов общественных объединений может устанавливаться специальными законами о соответствующих видах общественных объединений.

На основании пункта 1 статьи 123.5 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) количество учредителей общественной организации не может быть менее трех, что аналогично требованиям статьи 18 Закона № 82-ФЗ.

Статьей 6 Закона № 74-ФЗ определено, что местная национально-культурная автономия учреждается на общем собрании (сходе) гражданами Российской Федерации, относящимися к определенной этнической общности и постоянно проживающими на территории соответствующего муниципального образования. Учредителями местной национально-культурной автономии наряду с гражданами Российской Федерации могут выступать зарегистрированные общественные объединения граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности, действующие на территории соответствующего муниципального образования.

Согласно части третьей статьи 5 Закона № 74-ФЗ местные национально-культурные автономии граждан Российской Федерации,



относящихся к определенной этнической общности, могут образовывать региональную национально-культурную автономия граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности.

Делегаты местных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности, на конференции (съезде) могут учредить региональную национально-культурную автономия в пределах субъекта Российской Федерации (часть третья статьи 6 Закона № 74-ФЗ).

Таким образом, Законом № 74-ФЗ установлен специальный порядок создания национально-культурных автономий в отличие от иных общественных объединений (общественных организаций), и обязательный круг учредителей.

Вместе с тем указанный закон не содержит специальных требований к количеству (в том числе минимальному) местных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности, необходимому для учреждения региональной национально-культурной автономии, а также требований к учредителям национально-культурных автономий — физическим лицам, в том числе к их количеству.

Учитывая вышеизложенное, учредителями местной национально-культурной автономии являются граждане Российской Федерации (не менее трех, достигшие 18 лет), относящиеся к определенной этнической общности, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования; наряду с гражданами учредителями могут также выступать зарегистрированные в качестве юридических лиц общественные объединения граждан Российской Федерации, относящихся к определенной этнической общности, действующие на территории соответствующего муниципального образования.

На основании части третьей статьи 5 и части третьей статьи 6 Закона № 74-ФЗ местные национально-культурные автономии выступают учредителями региональной национально-культурной автономии наряду с физическими лицами — делегатами местных национально-культурных автономий, и сведения о них вносятся в ЕГРЮЛ.

Учредителями региональной национально-культурной автономии являются участвовавшие в ее образовании (учреждении) местные национально-культурные автономии граждан Российской Федерации, относящихся

себя к определенной этнической общности, созданные в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации и зарегистрированные в установленном законом порядке (не менее трех), и физические лица (также не менее трех), достигшие 18 лет, избранные в качестве делегатов от местных национально-культурных автономий.

Таким образом, государственная регистрация региональной национально-культурной автономии при создании возможна только в случае наличия на соответствующей территории зарегистрированных местных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности.

Кроме того, при создании национально-культурных автономий необходимо соблюдать требования, предъявляемые к учредителям — физическим и юридическим лицам, указанные в статье 19 Закона № 82-ФЗ.

Важно отметить, что в пределах субъекта Российской Федерации местными национально-культурными автономиями может быть образовано не более одной подлежащей государственной регистрации в установленном законом порядке региональной национально-культурной автономии граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории.

Указанный вывод сделан Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 3 марта 2004 г. № 5-П по делу о проверке конституционности части третьей статьи 5 Закона № 74-ФЗ в связи с жалобой граждан А.Х. Дитца и О. А. Шумахера (далее — Постановление).

Создание на территории субъекта Российской Федерации местными национально-культурными автономиями не более одной региональной национально-культурной автономии граждан, относящих себя к соответствующей этнической общности, обусловлено, прежде всего, спецификой расселения граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, что направлено не на ограничение, а на защиту прав национальных меньшинств, в том числе путем создания необходимых фактических и юридических предпосылок их самоорганизации и возложения соответствующих обязанностей на органы публичной власти.

Далее поговорим о необходимости публикации нового сообщения о предстоящем учреждении национально-культурной автономии в средствах массовой информации в случае принятия уполномоченным органом отказа в ее государственной регистрации.

На основании части восьмой статьи 6 Закона № 74-ФЗ для государственной регистрации национально-культурной автономии в числе других документов должны быть представлены документы, подтверждающие, что не менее чем за три месяца до проведения учредительной конференции (съезда) региональной национально-культурной автономии и не менее чем за один месяц до проведения учредительного собрания (съезда) местной национально-культурной автономии были сделаны сообщения о предстоящем учреждении национально-культурной автономии в средствах

массовой информации, продукция которых распространяется на соответствующей территории.

Указанные положения Закона № 74-ФЗ позволяют сделать вывод о том, что в случае принятия уполномоченным государственным органом решения об отказе в государственной регистрации соответствующей национально-культурной автономии по основаниям, предусмотренным действующим законодательством, необходима публикация нового сообщения, поскольку оно содержит время и место проведения общего собрания (съезда), конференции либо съезда, на котором принимаются решения об учреждении национально-культурной автономии, утверждении ее устава, а также иные решения в соответствии с законом.

На основании пункта 2 статьи 181.1 ГК РФ изменение протоколов собраний (конференций, съездов) и их решений, с которыми закон связывает гражданско-правовые последствия и порождает такие для соответствующего круга лиц, после отказа в государственной регистрации недопустимо, а на основании статьи 18 Закона № 82-ФЗ внесение изменений в устав может быть осуществлено только на заседании высшего органа управления национально-культурной автономии.

Что касается, продолжения деятельности региональной национально-культурной автономии в случае ликвидации в установленном законом порядке местных национально-культурных автономий, являющихся ее учредителями (членами), в данном случае на основании Закона № 74-ФЗ региональные национально-культурные автономии создаются только при наличии в том же субъекте Российской Федерации местных национально-культурных автономий (не менее трех).

Поскольку в качестве организационно-правовой формы национально-культурной автономии, являющейся видом общественного объединения, в статье 1 Закона № 74-ФЗ указана общественная организация, учредители региональной национально-культурной автономии в соответствии со статьей 19 Закона № 82-ФЗ автоматически становятся ее членами, приобретает соответствующие права и обязанности.

Условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, в том числе национально-культурной автономии, предусматривается уставом на основании требований статьи 20 Закона № 82-ФЗ, части 6 статьи 6 Закона № 74-ФЗ.

Учитывая изложенное, а также положения статьи 1 Закона № 74-ФЗ, согласно которым национально-культурная автономия в Российской Федерации представляет собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, в случае выхода (исключения) из региональной национально-культурной автономии местной (местных) национально-культурных автономий, являющихся ее учредителями, а также в случае их ликвидации и исключения сведений о них из ЕГРЮЛ, региональная национально-культурная автономия не подлежит ликвидации.

**По информации Управления  
Министерства юстиции Российской  
Федерации по Ярославской области**

## ПРАВОВАЯ КОЛОНКА

**В рамках проекта «Правовое просвещение жителей Ярославской области: защита прав детей и молодежи», реализуемого за счет средств Президентского гранта, Ярославское региональное отделение Ассоциации юристов России проводит консультирование граждан, в том числе через средства массовой информации.**

### История на приеме граждан

Ангелина: Здравствуйте! В первом браке у меня родилась дочь. Когда мы с мужем разошлись, она была еще совсем маленькой. Сейчас я вышла замуж за другого мужчину, и моя дочь уже считает его своим отцом. Скажите, пожалуйста, может ли мой муж удочерить девочку и что для этого нужно сделать?

**Эксперт — Ольга Сочнева, старший преподаватель кафедры социального и семейного законодательства юридического факультета ЯРГУ им. П.Г. Демидова:** Удочерение возможно. Оно происходит в судебном порядке по заявлению усыновителя (удочерителя). Однако в вашем случае многое зависит от того, как ваш бывший муж (отец девочки) относится к данной ситуации, поскольку согласно статье 129 Семейного кодекса РФ усыновление (удочерение) возможно только при согласии родителя. Возможны несколько вариантов развития событий:

1. Если ваш бывший супруг (отец девочки) согласен на удочерение, то он может выразить согласие несколькими способами. Во-первых, согласие он может дать непосредственно в суде при рассмотрении заявления вашего мужа об удочерении, поскольку он будет обязательно привлечен к участию в деле. Во-вторых, свое согласие на удочерение отец девочки может оформить у нотариуса. Это согласие вам потом необходимо предоставить в суд при рассмотрении заявления вашего мужа об удочерении.

2. Если отец девочки на удочерение не согласен, это не является абсолютным препятствием к удочерению, поскольку статья 130 Семейного кодекса РФ предусматривает случаи, когда усыновление (удочерение) возможно без согласия родителей. К ним относятся, в том числе ситуации, когда родители по неуважительным причинам более 6 месяцев не проживают с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания. Например, отец не общается с девочкой, не поддерживает с ней контактов, имеет задолженность по алиментам или их не платит. Судя по вашему вопросу, отец в воспитании дочери участия не принимает, поскольку, как вы пишете, дочь считает отцом вашего нынешнего супруга. В этой ситуации решения об удочерении девочки вашим супругом может быть принято судом без согласия ее отца.

Кроме того, в соответствии со статьей 130 Семейного кодекса РФ удочерение без согласия родителя возможно также и в случае лишения родителя родительских прав. Согласно статье 69 Семейного кодекса РФ родители могут быть лишены родительских прав, если они уклоняются от воспитания ребенка, в том числе злостно уклоняются от его содержания. В суд с иском о лишении отца родительских прав можете обратиться вы. Если отец будет лишен родительских прав, то удочерение возможно уже без его согласия.

# Судебная защита прав потребителей

**Право потребителя на судебную защиту его законных прав и интересов предусмотрено статьей 17 Закона «О защите прав потребителей»**

Существуют следующие формы судебной защиты прав потребителей.

Во-первых, подача искового заявления в целях защиты прав потребителя (группы потребителей). Данное право может быть реализовано как самим потребителем, так и по его обращению Роспотребнадзором, общественными объединениями потребителей и органами местного самоуправления.

Во-вторых, предъявление Роспотребнадзором, органом местного самоуправления, общественным объединением потребителей исков о прекращении противоправных действий в отношении неопределенного круга потребителей. Исходя из положений статьи 46 Закона о защите прав потребителей, в защиту неопределенного круга потребителей могут быть заявлены требования, не связанные с взысканием каких-либо сумм. Целью таких требований является признание действий продавца (исполнителя, изготовителя) противоправными в отношении всех потребителей (как уже заключивших договор, так и только имеющих намерение заключить договор с данным хозяйствующим субъектом).

Стадии судебной защиты:

1. Судебная защита начинается с предъявления потребителем в суд искового заявления с приложением всех соответствующих документов. Исковое заявление должно быть составлено в соответствии с требованиями гражданского процессуального кодекса, иначе оно может быть отклонено судом. Продавец (исполнитель, изготовитель), в свою очередь, предъявляет свои доказательства, объяснения и другие документы, свидетельствующие о том, что вина продавца (исполнителя, изготовителя) в его действиях нет, и права потребителя в данном случае не подлежат защите в соответствии с законом.

Особенности предъявления иска:

А) В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона «О защите прав потребителей» иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены по выбору истца в суд по месту:

— нахождения организации, а если ответчиком является индивидуальный предприниматель, то по месту его жительства;

— жительства или пребывания истца;

— заключения или исполнения договора.

На сегодняшний день распространена практика, когда продавец/исполнитель указывает в договоре условие исключающее подсудность по выбору истца. Как известно, при возникновении спора потребителю, который заключил договор, исключающий подсудность по выбору истца-потребителя, нужно обращаться в суд в первую очередь с требованием о признании недействительными условий о договорной подсудности. Тем более в тех случаях, когда текст данного положения содержит требование об обязательном рассмотрении всех споров, вытекающих из потребительского договора, по месту нахождения организации. Представляется, что такое условие изначально противоречит сущности потребительских отношений, поскольку ставит потребителя в неравное с продавцом положение, и должно признаваться недействительным, несмотря на выраженную волю сторон. Данное предложение вполне оправданно еще и потому, что на потребителя, как известно, распространяется презумпция отсутствия информированности. И данный принцип следует распространять не только на отношения, предшествующие приобретению товаров (услуг), но и на отношения, вытекающие из них (связанные с ненадлежащим качеством, недостатками и



защитой прав потребителей в юрисдикционном порядке). Если такую возможность допустить, то гражданину-потребителю придется нести неоправданные расходы, терять время в связи с рассмотрением спора в другом, зачастую отдаленном регионе страны.

Б) Во всех указанных случаях истцы освобождаются от уплаты государственной пошлины при предъявлении исков.

В) При предъявлении исковых требований потребителем должны соблюдаться общие требования о соблюдении сроков исковой давности. Исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. Как правило, общий срок исковой давности составляет 3 года. В некоторых случаях законодательство предусматривает сокращенные сроки исковой давности.

2. Стадия рассмотрения дела: после того, как судья изучит материалы дела, назначается судебное заседание, в котором стороны представляют суду доказательства, мотивируют свою точку зрения, излагают события с фактической и правовой позиции.

При этом суд рассматривает те требования, которые заявлены потребителем. Требования потребителя носят гражданско-правовой, в основе материальный характер, выражают личный интерес, основанный на невыполнении своих обязательств другой стороной гражданско-правового договора.

Исковое заявление потребителя может содержать требование:

— о взыскании определенных денежных сумм (неустойки, убытков, вреда, в том числе морального, понесенных расходов, уплаченных сумм и т.п.);

— о возложении на ответчика обязанности устранить допущенное нарушение прав потребителя, выполнить его определенные требования,

— не препятствовать осуществлению конкретных прав, — прекратить противоправные действия и т.п.

Конкретные требования должны формулироваться исходя из тех прав, которые предоставлены потребителю Законом «О защите прав потребителей» и которые нарушены ответчиком.

3. Стадия вынесения решения. Суд, оценив все доказательства по делу, принимает решение в пользу той или иной стороны. На этом судебный процесс прекращается, решение суда обязательно для исполнения обеими сторонами. Первоначально оглашается резолютивная часть решения. Затем готовится судом мотивировочная. Обращаем внимание, что у мировых судей мотивировочная часть решения готовится по заявлению одной из сторон. Срок — 5 дней. Решение суда первой инстанции может быть обжаловано в апелляционном порядке в вышестоящий суд любой из сторон в течение 1 месяца с момента вынесения в окончательном виде.

**Оксана Болдырева**

Подписаться на газету можно по телефонам редакции. При перепечатке просим ссылаться на газету. Газета выходит ежемесячно.

Учредитель: Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив». Издается: АНО «Ресурсный центр поддержки НКО и гражданских инициатив» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ярославской области от 17.08.2018 г. Регистрационный номер ПИ №1976-00454.

Мнение авторов статей может не совпадать с точкой зрения редакции и издателя.

Распространяется бесплатно.

Главный редактор: Соколов Александр Владимирович

Верстка: В. А. Ладыко

Отпечатано: ИП Дурьнин, г. Ярославль, ул. Клубная, д. 11-2-65.

Тираж 2000 экз.

Дата выхода в свет 11 июня 2020 года  
Время подписания в печать: 29 мая 2020 года  
По графику: 12:00, фактически: 12:00

Адрес редакции:

150000, г. Ярославль, ул. Трфолева, 12, офис 5.

Телефон/факс: (4852) 72-65-33.

Адрес издательства:

150000, г. Ярославль, ул. Трфолева, 12, офис 5.

Телефон/факс: (4852) 72-65-33.

http://nko76.ru